



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea articolului 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea articolului 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.112 din 28.03.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D356/28.03.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea articolului 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite,

proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, soluțiile legislative preconizate au în vedere, după cum reiese din cuprinsul **instrumentului de prezentare și motivare**, „identificarea unor soluții de eficientizare a modalității de alocare a sumelor din bugetul de stat în vederea acordării temporare și condiționate a sprijinului financiar pentru cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina”, în contextul în care, „situațiile întâlnite în practică referitoare la acordarea beneficiilor stabilite de art. 1 alin. (10) din forma în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 au reliefat faptul că decontarea cheltuielilor cu hrana cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice a fost văzută ca o sursă de venit atractivă pentru mulți proprietari de locuințe aflați în căutare de chiriași, fiind astfel, alimentată piața imobiliară din zonele căutate de persoanele care provin din zona de conflict armat din Ucraina, fapt ce a dus la scăderea sub aspectul ofertei și, implicit, la creșterea cuantumului chiriilor practicate pe piața liberă, cu impact direct asupra cetățenilor români care doresc să acceseze această modalitate locativă”.

Proiectul, prin **art. II**, propune totodată **instituirea unor norme tranzitorii** cu privire la aplicarea art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022, cu modificările și completările ulterioare, în cazul persoanelor fizice care au găzduit, până la data intrării sale în vigoare, cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al posibilelor implicații bugetare semnalăm că, potrivit proiectului, sumele forfetare în discuție ar urma să se acorde **în limitele sumelor alocate cu această destinație din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului**.

4. La **titlu**, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, sintagma „articolului 1” se va reda în forma abreviată „**art. 1**”.

5. La **preambul**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, considerentele enunțate ar trebui **redate sintetic**, nu descriptiv sau explicativ.

Sub aspect formal, pentru unitate în redactare cu alte acte normative, recomandarea este ca, începând cu **al doilea paragraf**, textele să debuteze cu inițiale mici.

La **al zecelea paragraf**, semnalăm că textul propus are o formulare deficitară fiind necesară revederea și reformularea.

6. La art. I, la pct. 1 și 2, deoarece articolul asupra căruia se intervine este redat în cadrul părții introductive, **părțile dispozitive** se vor reda astfel:

„1. **Alineatul (10)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„**După** alineatul (10) se introduc opt noi alineate, **alin. (11) – (18)**, cu următorul cuprins:”.

7. La art. I pct. 2, cu referire la soluția preconizată la **alin. (11) al art. 1**, sugerăm reanalizarea prevederii potrivit căreia „*După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, familiile și persoanele singure prevăzute la alin. (10) beneficiază de suma forfetară în valoare de 2000 lei/lună până la finalul anului 2023 pentru (...)*”, luând în considerare ipoteza în care, o astfel de soluție s-ar mai justifica dacă după împlinirea celor 4 luni respectivele persoane s-ar putea afla încadrate în muncă, potrivit alin. (12) al aceluiași articol.

Distinct, referitor la hotărârea Guvernului prin care se vor stabili condițiile și mecanismul de acordare a sumei forfetare, în măsura în care este vorba despre aceeași hotărâre cu cea prevăzută la alin. (10) al art. 1, pentru precizie, apreciem că sintagma „prin hotărâre a Guvernului”, ar trebui să fie înlocuită cu sintagma „prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (10)”.

Pe cale de consecință, referirile ulterioare la această hotărâre din cuprinsul proiectului se vor reda în consecință.

8. La art. I pct. 2, în ce privește norma propusă la **art. 1 alin. (12)**, potrivit căreia „*După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, persoanele prevăzute la alin. (10) au acces la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, (...)*”, apreciem că soluția propusă este susceptibilă a întâmpina dificultăți în aplicare, pe motiv că potrivit reglementărilor specifice în vigoare, drepturile bănești acordate din **bugetul asigurărilor pentru șomaj** se acordă cu respectarea principiului contributivității și proporțional cu stagiul de cotizare, **iar nu gratuit**, cum reiese din formularea normei în discuție. Prin urmare, este necesar a se reconsidera textul, eventual prin

instituirea unei **derogări** de la prevederile cadru aplicabile, care să fie argumentată și în cuprinsul *Notei de fundamentare*.

Mai mult decât atât, precizăm că o astfel de măsură este *per se* de natură a genera impact bugetar.

9. La **art. I pct. 2**, referitor la norma propusă la **art. 1 alin. (16)**, cu privire la sursa de finanțare a cheltuielilor instituite prin prezentul demers, sugerăm a fi avute în vedere și prevederile **art. 30 din Legea nr. 500/2002** privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la *Fondurile la dispoziția Guvernului*.

10. La **art. II alin.(1)**, deoarece Hotărârea Guvernului nr. 336/2022 nu a suferit intervenții legislative de natura completării, sintagma „și completările” se va elimina.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 315/29.03.2023